**Материалы для проведения урока по экологическому праву.**

(7-9 кл.)

**Вступление.**

2017 год у нас в стране объявлен **годом экологии и годом природоохранных территорий** (Указ Президента Российской Федерации от 5 января 2016 года N 7 «О проведении в Российской Федерации Года экологии» и Указ Президента Российской Федерации от 1 августа 2015 года N 392 «О проведении в Российской Федерации Года особо охраняемых природных территорий»). [5.6] Наша встреча приурочена также ко дню Земли (22 апреля).

В календаре международных праздников существует такой день - **День Земли**, который отмечается 22 апреля. Однако цикл мероприятий, посвященных памятной дате, проводится в нашей области в течение месяца и более – обычно со дня весеннего равноденствия и до начала мая. Этот день и комплекс мероприятий имеют экологическую направленность.

Как вам известно, понятие «экология» – от слова «дом», это – наука о жизни в окружающем мире, об искусстве жить красиво в гармонии с природой.

Экологи вместе с работниками культуры – наверное, самые дальновидные люди. Они всегда хорошо понимают друг друга. Их забота – сохранение и приумножение культурного и природного богатства. А это и есть основа нашего развития. По тому, как высоко люди ценят свою жизнь и здоровье, природу и культуру и определяется уровень развития любого общества. Экология и культура – будущее России.

Сегодня нам надо решать многие насущные проблемы, их нельзя отложить на потом. Надо думать о том, как жить лучше, как помочь тем, кому плохо, кто не может помочь себе сам. Но при этом нельзя забывать о том, что все это надо делать не в ущерб для нашей планеты. Те, кто считает себя в ответе за то, чтобы мы этого не забыли и знали, как это сделать, называют себя экологами. Что же такое экология сегодня? Экология сегодня – это не только наука, это мировоззрение, отношение к себе, это и политика, и экономика, и культура.

Такой путь развития сегодня называется **устойчивым развитием.** А правила верного поведения записаны в «Хартии Земли».

На самом большом форуме в истории человечества в 2012 году в Рио-де-Жанейро, главы большинства государств, включая Россию, договорились, что надо жить по программе, которая называется «Будущее, которого мы хотим». Как же туда попасть, в это будущее, которого мы так хотим? Что для этого надо делать?

Главное, стараться все меньше тратить природные ресурсы и наносить вред природе и все больше использовать свои изобретения. Этот завет экологов и есть основа модернизации и инновационного пути развития, который выбрала наша страна. Сегодня такой путь развития и такую экономику называют «зелеными», то есть дружелюбными по отношению к природе, а значит и к нам с вами. Надо бережно относиться к природе. Использовать лучшие технологии, чтобы не навредить природе и исправить то, что уже нарушено.

А как вы можете вести себя, исходя из концепции устойчивого развития?

**Опрос учащихся:**

**Волшебные заповеди**

Выбери из 11 заповедей, три, выполнение которых в наибольшей степени зависят от тебя, пока ещё школьника!

1. Я хочу делать все, чтобы не загрязнять воздух.

2. Я хочу делать все, чтобы вода оставалась чистой.

3. Я хочу делать все, чтобы сохранить ландшафт и уберечь от разрушения почву.

4. Я хочу делать все, чтобы уменьшить свое личное потребление энергии.

5. Я хочу делать все, чтобы сохранить многообразие растительного мира.

6. Я хочу делать все, чтобы защищать животных.

7. Я хочу делать все, чтобы поддержать выращивание и продажу полезных для здоровья продуктов питания.

8. Я хочу делать все, чтобы было как можно меньше отходов.

9. Я хочу делать все, чтобы не создавать лишнего шума.

10. Я хочу делать все, чтобы стать потребителем с разумным отношением к окружающей среде.

11.Я хочу делать все, чтобы выполнять эти десять заповедей в повседневной жизни.

(Можно провести опрос среди учащихся класса и определить, какие из заповедей хотели бы выполнить большинство из них,и сделать обобщения)

**Рассказ**

В целом регулировать отношения между обществом и природой в нашей стране **призвано экологическое право**.

**Основы экологического права напрямую закреплены в основном законе страны — Конституции Российской Федерации.**

Так, в статье 42 Конституции РФ прописано, что каждый гражданин имеет право:

* на благоприятную окружающую среду,
* достоверную информацию о ее состоянии,
* на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением» [1].

Статья 58 Конституции РФ гласит: «Каждый обязан сохранять природу, окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам» [1].

Достоверная информация о состоянии окружающей среды в Курганской области содержится в Государственном докладе «Природные ресурсы и охрана окружающей среды Курганской области в 2015 году» (он находится в свободном доступе на сайте Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области (<http://priroda.kurganobl.ru/3434.html>).

Источниками экологического права признаются нормативно-правовые акты, в которых содержатся правовые нормы, регулирующие экологические отношения.

**Экологическое право включает в себя следующие нормативно-правовые документы:**

* Конституцию РФ,
* Федеральные законы РФ,
* международные договоры РФ,
* Федеративные договоры РФ,
* нормативно-правовые акты Президента и Правительства РФ,
* законодательные и иные нормативно-правовые акты субъектов РФ, ведомств, органов местного самоуправления.

Система экологического законодательства РФ включает **два направления:** природоохранное законодательство и природоресурсное законодательство. В природоохранное законодательство входят правовые акты, регулирующие охрану окружающей среды в целом (Федеральный Закон РФ от 10.01.2002 «Об охране окружающей среды» № 7-ФЗ, Федеральный Закон РФ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» и др.). В природоресурсное законодательство входят нормативные акты, регулирующие охрану и использование отдельных видов природных ресурсов (Земельный Кодекс РФ, Лесной Кодекс РФ и др.). [3]

Существующее законодательство **направлено на укрепление правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.**

Однако сама по себе статья Закона не может обеспечить правосознание человека и его бережное отношение к окружающей среде. Правосознание связано с воспитанием и самосознанием, которое закладывается с детских лет. [2]

Экологическое право проявляется в следующих **формах:**

1) правовые доктрины и идеи в экологическом праве, которые составляют **правовую концепцию взаимодействия общества и природы**;

2) нормы экологического права, которые устанавливают **правила поведения человека** по поводу использования и охраны окружающей среды, обеспечения экологической безопасности;

3) правоотношения.

**Принципы экологического права**

Основные принципы экологического права определяются на базе концептуальных положений экологической доктрины о взаимодействии общества и природы. Данные принципы определены ст. 3 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7–ФЗ «Об охране окружающей среды».[7]

Согласно основаниям ст. 3 ФЗ «Об охране окружающей среды» основными принципами охраны окружающей природной среды являются:

1) соблюдение права человека на благоприятную окружающую среду;

2) научно обоснованное сочетание экологических и экономических интересов;

3) рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов;

4) ответственность за экологические правонарушения;

5) международное сотрудничество в сфере охраны окружающей природной среды.

Указанным принципам должны соответствовать все нормы, регулирующие экологические отношения охраны окружающей среды, которые закреплены в природоохранительном законе.

Выделяют следующие *принципы экологического права:*

Законодательство в области охраны окружающей среды определяет правовые основы государственной политики в этой области, обеспечивающие сбалансированное решение социально—экономических задач, сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов в целях удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений, укрепления правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Экологическое право регулирует отношения в сфере взаимодействия общества и природы, возникающие при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, связанной с воздействием на природную среду как важнейшую составляющую окружающей среды, являющуюся основой жизни на Земле, в пределах территории РФ, а также на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне РФ.

**Беседа**

**Что нужно охранять от загрязнения, истощения, деградации, порчи, уничтожения и иного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности человека?**

**Объектами охраны окружающей среды** являются:

1) земли, недра, почвы;

2) поверхностные и подземные воды;

3) леса и иная растительность, животные и другие организмы и их генетический фонд;

4) атмосферный воздух, озоновый слои атмосферы и околоземное космическое пространство.

**Приведите в результате своих наблюдений, из средств массовой информации примеры объектов природы, которые пострадали от негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности человека.**

**Каким образом граждане могут реагировать на нарушения экологического законодательства и заниматься решением вопросов охраны окружающей среды?**

Граждане **имеют право**:

1) создавать общественные объединения, фонды и иные некоммерческие организации, осуществляющие деятельность в области охраны окружающей среды;

2) направлять обращения в органы государственной власти и должностным лицам о получении своевременной, полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды в местах своего проживания, мерах по ее охране;

3) принимать участие в собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетировании, сборах подписей под петициями, референдумах по вопросам охраны окружающей среды и в иных акциях;

4) выдвигать предложения о проведении общественной экологической экспертизы и участвовать в ее проведении в установленном порядке;

5) оказывать содействие органам государственной власти в решении вопросов охраны окружающей среды;

6) обращаться в органы государственной власти и иные организации с жалобами, заявлениями и предложениями по вопросам, касающимся охраны окружающей среды, негативного воздействия на окружающую среду, и получать своевременные и обоснованные ответы;

7) предъявлять в суд иски о возмещении вреда, причиненного окружающей среде.

**Какие из природных объектов подлежат особой охране?**

Особой охране подлежат:

1) объекты, включенные в Список всемирного культурного наследия и Список всемирного природного наследия;

2) государственные природные заповедники, в том числе биосферные, государственные природные заказники, памятники природы, национальные, природные и дендрологические парки, ботанические сады, лечебно—оздоровительные местности и курорты, иные природные комплексы;

3) исконная среда обитания, места традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов РФ;

4) объекты, имеющие особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение;

5) континентальный шельф и исключительная экономическая зона РФ;

6) редкие или находящиеся под угрозой исчезновения почвы, леса и иная растительность, животные и другие организмы и места их обитания.

Для обеспечения охраны указанных природных объектов вводится особый правовой режим и создаются особо охраняемые природные территории. Запрещается хозяйственная и иная деятельность, которая оказывает негативное воздействие на окружающую среду и ведет к деградации и (или) уничтожению природных объектов, имеющих особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение и находящихся под особой охраной.

**Беседа**

**1. Приведите примеры особо охраняемых природных объектов на территории нашей области.**

**2. В каких из них вы бывали?**

**3. Замечали ли вы нарушения правового режима в таких территориях?**

**Рассказ**

**«Юридическая ответственность в области охраны окружающей среды».**

За нарушения экологического законодательства существует **юридическая ответственность в области охраны окружающей среды**

*Экологическое правонарушение* – виновное, противоправное деяние, нарушающее природоохранительное законодательство и причинившее вред окружающей среде и здоровью человека.

*Объект экологического правонарушения* – общественные отношения в сфере природопользования и охраны окружающей среды.

*Непосредственный объект экологического правонарушения* – общественные отношения в той или иной определенной области природопользования.

*Объективная сторона экологического правонарушения* – противоправное деяние, которое выражается в действии или бездействии.

*Субъективная сторона экологического правонарушения* выражается в форме вины. Вина за совершенное экологическое правонарушение может быть в двух формах: умысла и неосторожности.

*Субъект экологического правонарушения* – граждане, т. е. вменяемые физические лица, достигшие установленного возраста, и юридические лица, к которым относятся иностранные организации и граждане.

*Вид юридической ответственности* определяется содержанием состава экологического правонарушения и степенью его последствий.

**Виды ответственности за совершение экологических правонарушений:**

1) дисциплинарная – применяется за нарушение экологического законодательства к работникам, в трудовые функции которых входит непосредственное соблюдение эколого-правовых норм;

2) административная – применяется в случаях сои юридическими лицами правонарушений, которые предусмотрены в нормах административного права и которые причинили вред природной среде;

3) материальная – применяется за причинение ущерба или нанесения вреда гражданам и окружающей природной среде:

а) гражданско-правовая материальная ответственность;

б) трудовая материальная ответственность;

4) уголовная – наступает при наличии всех элементов состава экологического преступления.

**Примеры**

*Так в 2016 году специалистами отдела надзора в области животного мира управления по охране и использованию животного мира Департамента совместно с охотпользователями, сотрудниками полиции и ГИБДД было проведено 1809 рейдов по выявлению нарушений природоохранного законодательства. В результате проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 975 нарушений законодательства в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов и природоохранного законодательства. В результате проведения контрольных (надзорных) мероприятий была выявлена*

*незаконная добыча 385 особей копытных животных (298 косуль, 46 лосей, 41 кабан), 17 особей пушных зверей, 120 особей пернатой дичи, 9 неохотничьих видов птиц.*

*В течение 2016 года у нарушителей законодательства в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов изъято 215 единиц огнестрельного оружия, 620 единиц иных орудий охоты.*

*По результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях в 2016 году вынесено: 405 постановлений должностными лицами Департамента, 250 постановлений судов.*

*В территориальные органы МВД России сотрудниками управления по охране и использованию животного мира Департамента подано 228 заявлений о возбуждении уголовных дел по нарушениям с признаками состава преступления, предусмотренного статьей 258 Уголовного кодекса РФ (незаконная охота).*

*В соответствии с приговорами суда 26 человек привлечены к уголовной ответственности, на них наложено штрафов на сумму 1553,0 тыс. рублей. В соответствии с решениями суда 30 нарушителей законодательства в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов лишены права осуществлять охоту на срок от 1 года до 3 лет.*

*За год на нарушителей законодательства в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов и природоохранного законодательства наложено 542 штрафа на сумму 1310,5 тыс. рублей; взыскано 519 административных штрафов на сумму 886,4 тыс. рублей.*

*Нарушителям законодательства в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов предъявлено 53 иска о возмещении вреда, причиненного охотничьим ресурсам, на сумму 3930,1 тыс. рублей; оплачено 63 иска по возмещению ущерба, причиненного охотничьим ресурсам, на сумму 3289,4 тыс. рублей.* [4]

Основные признаки разграничения состава административного правонарушения от преступления определены в Уголовном кодексе РФ от 13 июня 1996 г. № 63–ФЗ (УК РФ). Составы экологических преступлений отличаются т составов других видов преступлений, которые предусмотрены УК РФ, по двум основным признакам – объекту и наличию вреда, причиненного природной среде. **Экологические преступления** систематизированы в гл. 26 УК РФ. К ним относятся: нарушение правил экологической безопасности при производстве работ, нарушение правил хранения, загрязнение моря, порча земли, незаконная охота, нарушение правил охраны рыбных запасов и др.

*Субъекты уголовной ответственности* за экологические преступления – физические лица, достигшие 16-летнего возраста.

**Правовой режим особо охраняемых природных территорий**

Особо охраняемые природные территории определены законодательством РФ как участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, имеющие особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение. Общественные отношения в сфере организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий с целью сохранения уникальных и типичных природных комплексов и объектов, достопримечательных природных образований, объектов растительного мира, их генетического фонда, а также с целью изучения естественных процессов в биосфере и контроля за изменением ее состояния.

Законодательство РФ об особо охраняемых природных территориях основывается на соответствующих положениях Конституции РФ и состоит из законов «Об охране окружающей среды», «Об особо охраняемых природных территориях» и принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов субъектах РФ.

*Такой закон в Курганской области принят 2 октября 1998 года* (Закон об охране окружающей среды Курганской области)

**Рассказ о Законе об охране окружающей среды Курганской области.**

В Законе Курганской области записано: «Земля, недра, воды, растительный и животный мир, другие природные ресурсы Курганской области являются основой жизнедеятельности населения, проживающего на ее территории, и подлежат охране, рациональному использованию и сохранению для последующих поколений.

Настоящий Закон регулирует отношения в области охраны окружающей среды с учетом географических, природных, социально-экономических и иных особенностей Курганской области и направлен на обеспечение прав граждан на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду» [8].

Особо охраняемые природные территории регионального значения являются собственностью субъектов РФ и находятся в ведении органов государственной власти субъектов РФ.

Особо охраняемые природные территории местного значения являются собственностью муниципальных образований и находятся в ведении органов местного самоуправления.

**Рассказ**

**Ответственность за нарушение режима особо охраняемых природных территорий. Экологические преступления**

Природно-заповедный фонд образован государственными природными заповедниками, в которые входят государственные природные биосферные заповедники, государственные природные заказники, памятники природы, национальные парки, дендрологические парки, природные парки, ботанические сады и иные особо охраняемые территории, природные объекты, имеющие особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и другое ценное значение.

Вред, причиненный природным объектам и комплексам в границах особо охраняемых природных территорий, подлежит возмещению в соответствии с утвержденными таксами и методиками исчисления размера ущерба, а при их отсутствии – по фактическим затратам на их восстановление.

Нарушение режима заповедников, заказников, национальных парков, памятников природы и других особо охраняемых государством природных территорий влечет за собой уголовную ответственность, предусмотренную ст. 262 УК.

***Приводятся примеры из судебной практики по Курганской области.***

Общественная опасность нарушения режима особо охраняемых природных территорий и природных объектов заключается в подрыве экологической безопасности России, причинении значительного ущерба казанным территориям и объектам.

**Вывод**

Для достижения единой цели – сохранения природной среды для потомков мы, жители Земли, должны одинаково понимать, что делать. Необходимо вырабатывать общие правила, таковыми может стать Хартия земли.

«Мы вступили в критический момент истории Земли, когда человечество должно выбрать своё будущее. Наш мир становится всё более взаимозависимым и хрупким, а будущее таит в себе одновременно и большую опасность, и большую надежду. Чтобы развиваться далее, мы должны осознать, что при огромном разнообразии культур и форм жизни, мы являемся одной семьёй и единым мировым сообществом с общей судьбой. Мы должны объединиться и создать устойчивое глобальное общество, основанное на уважении к природе, правам человека, экономической справедливости и культуре мира. В этом стремлении крайне необходимо, чтобы мы, народы Земли, провозгласили нашу ответственность друг перед другом, перед великим сообществом всего живого, и перед будущими поколениями»

**Источники:**

1. Конституция РФ

2. Скачок С. В. К вопросу об актуальности обучения школьников правовым основам экологической безопасности // Молодой ученый. — 2015. — №4. — С. 617-620.

3. http://www.eclife.ru/laws/ru/index.php - Экологическое законодательство РФ (перечень документов и ссылки на них в Интернете).

4. Государственный доклад «Природные ресурсы и охрана окружающей среды Курганской области в 2015 году».

5. Указ Президента Российской Федерации от 5 января 2016 года N 7 «О проведении в Российской Федерации Года экологии»

6. Указ Президента Российской Федерации от 1 августа 2015 года N 392 «О проведении в Российской Федерации Года особо охраняемых природных территорий»

7. Федеральный закон № 7–ФЗ «Об охране окружающей среды» от 10 января 2002 г.

8. Закон об охране окружающей среды Курганской области.